

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**

---



**NGUYỄN NGỌC QUANG**

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỐ CÁO VỀ  
ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHÙ NINH TỈNH PHÚ THỌ  
GIAI ĐOẠN 2014 – 2018**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**Thái Nguyên, năm 2020**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



**NGUYỄN NGỌC QUANG**

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỐ CÁO VỀ  
ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHÙ NINH TỈNH PHÚ THỌ  
GIAI ĐOẠN 2014 – 2018**

**Chuyên ngành: Quản lý đất đai**

**Mã số: 8.85.01.03**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**Người hướng dẫn khoa học: GS. TS. ĐẶNG VĂN MINH**

**Thái Nguyên, năm 2020**

## MỤC LỤC

<b>MỞ ĐẦU .....</b>	<b>1</b>
2. Mục tiêu của đề tài .....	3
3. Yêu cầu của đề tài .....	4
<b>1.1. Cơ sở khoa học, pháp lý của việc giải quyết khiếu nại, tố cáo .....</b>	<b>5</b>
1.1.1. Cơ sở khoa học.....	5
1.1.2. Cơ sở pháp lý .....	21
1.2. Tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo ở Việt Nam.....	22
1.2.1. Tiếp công dân, tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo .....	22
1.2.2. Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực hành chính .....	24
1.3. Những nghiên cứu về giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai.....	24
<b>CHƯƠNG 2 NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>32</b>
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	32
2.2. Địa điểm và thời gian nghiên cứu .....	32
2.3. Nội dung nghiên cứu.....	32
2.3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội và tình hình sử dụng đất của huyện Phù Ninh.....	32
2.3.2. Thực trạng giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai của huyện Phù Ninh.....	32
2.3.3. Đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai của huyện Phù Ninh.....	33
2.3.4. Đề xuất giải pháp tăng cường công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai của huyện Phù Ninh.....	33
2.4. Phương pháp nghiên cứu.....	33
<b>CHƯƠNG 3 KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>35</b>
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội và tình hình quản lý, sử dụng đất của huyện Phù Ninh.....	35

3.2. Thực trạng tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai của huyện Phù Ninh.....	51
3.2.2. Thực trạng đơn thư khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai.....	52
3.2.5. Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai .....	60
3.4. Giải pháp nâng cao hiệu quả giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai.....	75
3.4.1. Về công tác tuyên truyền, tổ chức thực hiện pháp luật.....	75
3.4.2. Về công tác tổ chức – cán bộ .....	76
3.4.3. Xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính .....	77
3.4.4. Về kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm .....	77
3.3.5. Nâng cao nhận thức của người dân nói chung và nhận thức của người khiếu nại, tố cáo về đất đai nói riêng .....	78
<b>KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ .....</b>	<b>79</b>
1. Kết luận.....	79
2. Kiến nghị.....	79
<b>LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>81</b>

**DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT**

GCNQSDĐ	: Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
HĐND	: Hội đồng nhân dân
Nxb	: Nhà xuất bản
TNMT	: Tài nguyên môi trường
UBND	: Ủy ban nhân dân
VBQPPL	: Văn bản quy phạm pháp luật
PBGDPL	: Phổ biến giáo dục pháp luật

## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Giá trị sản xuất và gia tăng trên địa bàn huyện Phù Ninh giai đoạn 2014-2018.....	39
Bảng 3.2. Dân số và lao động huyện Phù Ninh năm 2018 .....	40
Bảng 3.3. Tình hình lao động, việc làm của huyện Phù Ninh .....	41
giai đoạn 2014 – 2018 .....	41
Bảng 4.4. Diện tích đất đai của huyện Phù Ninh theo đơn vị hành chính năm 2018.....	43
Bảng 3.5. Biến động sử dụng đất của huyện Phù Ninh .....	44
từ ngày 01-01-2014 đến ngày 31-12-2018.....	44
Bảng 3.6. Thực trạng đơn thư về đất đai tại huyện Phù Ninh giai đoạn 2014 – 2018 .....	51
Bảng 3.7. Thực trạng đơn thư khiếu nại, tố cáo về đất đai tại huyện Phù Ninh giai đoạn 2014 – 2018.....	53
Bảng 3.8. Tình hình khiếu nại về đất đai tại huyện Phù Ninh giai đoạn 2014 – 2018 .....	57
Bảng 3.9. Tình hình tố cáo liên quan đến đất đai tại huyện Phù Ninh giai đoạn 2014 – 2018.....	58
Bảng 3.10. Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo có liên quan đến đất đai tại huyện Phù Ninh giai đoạn 2014– 2018.....	61

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Đất đai là một tư liệu sản xuất đặc biệt, là cơ sở, nền tảng cho sự hình thành, tồn tại và phát triển của mỗi quốc gia, dân tộc; là nơi cư ngụ, sinh tồn và phát triển của con người từ khi xuất hiện; đất đai là trung tâm của các mối quan hệ xã hội xong cũng từ đất đai đã làm nảy sinh nhiều mâu thuẫn giữa con người với con người, giữa các vùng lãnh thổ, giữa các quốc gia, dân tộc với nhau. Mỗi con người khi sinh ra đều phải cần đến đất làm nơi ở, làm cơ sở, tư liệu phát triển kinh tế phục vụ đời sống và khi chết đi lại trở về trong lòng đất. Ngày nay với sự phát triển của dân số thế giới và sự phát triển không ngừng của nền kinh tế, đất đai càng trở nên quan trọng đối với mỗi quốc gia, dân tộc và mỗi con người nó luôn gắn với cuộc sống, với lao động của con người nên có vai trò hết sức to lớn trong đời sống xã hội. Xong đất đai chỉ phát huy tác dụng dưới sự tác động tích cực, thường xuyên của con người.

Nhận thức được tầm quan trọng của đất đai đối với sự phát triển của cả quốc gia nói chung và của mỗi người dân nói riêng, Đảng và Nhà nước ta luôn coi trọng vấn đề quản lý Nhà nước về đất đai, coi công tác quản lý đất đai là một trong những nhiệm vụ quan trọng hàng đầu. Tuy nhiên, vì những tính chất đặc biệt và giá trị không thể thay thế của đất đai mà công tác quản lý Nhà nước về đất đai của chúng ta hiện nay vẫn còn gặp nhiều khó khăn.

Thực tế cho thấy, đất đai luôn là vấn đề nóng bỏng, gây ra nhiều mâu thuẫn, bức xúc trong nhân dân do những bất cập trong công tác quản lý Nhà nước về đất đai gây ra, đặc biệt là trong những năm gần đây. Trong thực tế hiện nay còn không ít các địa phương, đơn vị buông lỏng công tác quản lý đất đai, một bộ phận không nhỏ cán bộ công chức làm công tác quản lý nhà nước về đất đai chưa thực hiện hết trách nhiệm của mình. Việc thực hiện pháp luật về đất đai của một bộ phận cán bộ công chức và của người sử dụng đất chưa tốt do vậy đã để xảy ra nhiều vi phạm trong công tác quản lý, sử

dụng đất như: sử dụng đất không đúng mục đích được giao; lấn, chiếm đất đai; chuyển nhượng quyền sử dụng đất trái phép; giao đất, cho thuê đất không đúng thẩm quyền, ... dẫn đến các tranh chấp về quyền sử dụng đất, tranh chấp liên quan đến đất đai; khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai ngày càng nhiều và phức tạp. Ở nhiều địa phương, do lượng đơn thư nhiều, chính quyền không quan tâm giải quyết triệt để, không bố trí đủ nhân lực thực hiện công tác giải quyết đơn thư hoặc do năng lực của một bộ phận cán bộ chuyên môn chưa đáp ứng yêu cầu công tác giải quyết đơn thư đã dẫn đến việc giải quyết đơn thư kéo dài, tồn đọng đơn đã gây nên những bức xúc trong nhân dân, tạo thành các điểm nóng gây mất an ninh trật tự tác động xấu đến mọi mặt của đời sống kinh tế - xã hội của địa phương, làm giảm niềm tin của nhân dân đối với chính quyền trong việc thực hiện pháp luật và làm giảm vai trò của chính quyền trong công tác quản lý Nhà nước về đất đai.

Huyện Phù Ninh là một huyện miền núi, nằm ở phía Đông Bắc của tỉnh Phú Thọ, cách trung tâm thành phố Việt Trì 15km và cách thị xã Phú Thọ 12km. Phù Ninh là cửa ngõ phía Bắc của thành phố Việt Trì, có đường cao tốc Nội Bài – Lào Cai, quốc lộ 2 và các tuyến đường tỉnh lộ đi qua. Vị trí của huyện có lợi thế rất đặc biệt cho phát triển toàn diện kinh tế - xã hội, mở rộng thị trường, giao lưu hàng hóa và thu hút vốn đầu tư, trong những năm gần đây cùng với quá trình công nghiệp hóa, đô thị hóa của cả nước nói chung, tỉnh Phú Thọ nói riêng, huyện Phù Ninh cũng là một vùng trọng điểm của tỉnh Phú Thọ. Xong cũng từ các nguyên nhân trên đã dẫn đến lượng đơn thư khiếu nại, Tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện khá cao.

Xuất phát từ thực tiễn trên, được sự phân công của Khoa Sau đại học, trường Đại học Nông Lâm Thái Nguyên, cùng với sự hướng dẫn tận tình của Giáo sư Tiên sỹ Đặng Văn Minh, tôi đã tiến hành nghiên cứu đề tài:

**“ Đánh giá thực trạng công tác giải quyết đơn thư Khiếu nại, Tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Phù Ninh, tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2014-2018”.**



## **2. Mục tiêu của đề tài**

- Đánh giá thực trạng công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Phù Ninh, tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2014-2018

- Đánh giá các nguyên nhân ảnh hưởng tới công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo.

- Đề xuất một số giải pháp nhằm khắc phục những tồn tại và nâng cao hiệu quả công tác, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo về đất đai thực hiện trên địa bàn huyện trong thời gian tới.

### 3. Yêu cầu của đề tài

- Nắm vững các quy định của Luật Đất đai năm 2013, Luật Khiếu nại năm 2011, Luật Tố cáo năm 2011; các văn bản hướng dẫn thi hành các luật trên và các văn bản pháp luật khác có liên, vận dụng chính xác các quy định trong công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo về đất đai.

- Khi đưa ra số liệu phải chính xác, trung thực, khách quan và có nguồn.

- Nêu rõ các biện pháp khắc phục cụ thể, đưa ra kiến nghị và đề xuất phải có tính khả thi, phù hợp với các quy định của pháp luật và điều kiện thực tế của địa phương.

- Tổng hợp được kết quả giải quyết đơn thư Khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Phù Ninh, tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2014-2018.

### 4. Ý nghĩa của đề tài

- Ý nghĩa trong học tập và nghiên cứu khoa học:

Góp phần làm sáng tỏ các quan điểm và cơ sở lý luận về công tác giải quyết đơn thư Khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Phù Ninh, tỉnh Phú Thọ

- Ý nghĩa trong thực tiễn:

+ Đánh giá thực trạng và những kết quả trong công tác tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo về đất đai tại huyện Phù Ninh, tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2014 – 2018.

+ Đề xuất các phương án tối ưu nhất trong công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo về đất đai tại huyện Phù Ninh, tỉnh Phú Thọ, từ đó giúp Chủ tịch UBND huyện, các cơ quan chuyên môn thuộc huyện và đặc biệt những người đang được giao trách nhiệm giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai của địa phương vận dụng để nâng cao chất lượng giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai, góp phần ổn định chính trị và tình hình xã hội của địa phương.

+ Giúp người dân thực hiện quyền khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực đất đai theo đúng quy định của pháp luật.